

UniTE

Università della Terza Età

Università degli Studi di Genova



31 gennaio 2020

Come leggere e interpretare il bilancio di un Comune

Elisa Bonollo, DIEC



Agenda

- Perché è importante conoscere il bilancio del Comune
- Che cos'è, a cosa serve e quali sono i contenuti informativi del bilancio del Comune
- Alcuni estratti e comparazioni nel tempo e nello spazio

Quali informazioni?

1. Entrate da imposizione fiscale locale? **✓**
2. Grado di autonomia finanziaria? **✓**
3. Entrate da dismissioni? **✓**
4. Spese di funzionamento? **✓**
5. Spese per cultura, sport, turismo, trasporti, ecc.? **✓**
6. Nuovo indebitamento? **✓**
7.
8. Totale indebitamento? **NO**
9. Standard di qualità dei servizi pubblici? **NO**
10. Capacità di dare attuazione ai programmi di spesa? **NO**
11. Capacità di raggiungere gli obiettivi prefissati? **NO**
12. Capacità di incassare le entrate e pagare le spese? **NO**

Il bilancio di un'amministrazione pubblica

- È il principale documento del cosiddetto **sistema di bilancio**.
- È un documento redatto **a preventivo**.
- Ha contenuti differenti (in parte o completamente) in relazione alla tipologia di amministrazione pubblica considerata (Stato, Enti locali, Regioni, ASL e AO, Università, ecc.).

Dove trovare il bilancio del Comune?

The screenshot shows the website of the Comune di Genova. The browser address bar displays www.comune.genova.it/node/13639. The main header features the Comune di Genova logo and the text "COMUNE DI GENOVA". A search bar with the text "Cerca" and navigation links "INDICE A/Z >" and "UFFICI A/Z >" is located in the top right. A large yellow arrow points from the "COMUNE DI GENOVA" header down to the "Bilanci" section. The navigation menu includes "HOME", "URP - UFFICIO RELAZIONI COL PUBBLICO", and "GENOVA WEB NEWS". The "Amministrazione Trasparente" section is highlighted with a yellow oval, and its sub-menu "Bilanci" is also highlighted with a yellow oval. The "Bilanci" section contains a list of links: "bilancio preventivo e consuntivo", "piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", "bilancio consolidato", "piano esecutivo di gestione", and "progetto fabbisogni standard". A red box at the bottom right of the "Bilanci" section indicates "Ultimo aggiornamento: 31/03/2017".

COMUNE DI GENOVA

Cerca

INDICE A/Z > UFFICI A/Z >

HOME URP - UFFICIO RELAZIONI COL PUBBLICO GENOVA WEB NEWS

Amministrazione Trasparente
Comune di Genova / Amministrazione Trasparente

Bilanci

In questa sezione sono disponibili le informazioni su:

- [bilancio preventivo e consuntivo](#)
- [piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio](#)
- [bilancio consolidato](#)
- [piano esecutivo di gestione](#)
- [progetto fabbisogni standard](#)

Ultimo aggiornamento: 31/03/2017

Bilanci

Il sistema di bilancio

insieme dei **documenti**

di pianificazione e programmazione
(*documenti previsionali o
programmatici o di previsione*)

e

di rendicontazione (*documenti
consuntivi o a consuntivo*)

**Cosa si vuol
realizzare,
come e in
quali tempi**

**Rendere conto
del grado di
realizzazione di
quanto
programmato**

collegati tra di loro



**dipendono
dal sistema informativo contabile adottato**

Il sistema di bilancio del Comune

PIANIFICAZIONE (o programmazione a ml)

- COSA
- COME
- QUANDO
- *Documento unico di programmazione (DUP)*

PROGRAMMAZIONE

- COSA
- COME
- QUANDO
- *Bilancio di previsione finanziario*
- *Piano esecutivo di gestione (PEG)*

RENDICONTAZIONE

- *Rendiconto*

Documento unico di programmazione (DUP)

- rappresenta una **guida strategica per l'ente locale** ossia dovrebbe concretamente spiegare e rappresentare «l'ipotesi di futuro» per realizzare la quale l'ente è pronto a impegnarsi nei confronti della comunità amministrata durante il mandato politico-amministrativo
- comprende le **analisi**, le **linee strategiche** e gli **obiettivi** che devono guidare la programmazione a breve termine

Comune di Genova



Sezione operativa DUP 2019 - 2021

Indice DUP 2019 - 2021

MISSIONE	PROGRAMMI	Obiettivo Operativo del Programma
<u>05 - TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITÀ CULTURALI</u>	<u>05.02 - ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE</u>	<p>05.02.01 - Fare di Genova un grande circuito museale mettendo a sistema tutti musei cittadini, un nuovo grande centro per l'arte moderna e contemporanea, i nuovi musei della Città e dell'Emigrazione e dei Cantautori con il suo centro storico trasformato in autentico "museo a cielo aperto".</p> <p>05.02.02 - L'arte, il teatro, la musica ed il folklore, dal centro all'intero territorio comunale, integrati in un nuovo sistema di sviluppo culturale di elevata qualità, organico, policentrico, accessibile ed internazionale</p> <p>05.02.03 - Promuovere e diffondere la "cultura della lettura" attraverso il rilancio del sistema delle biblioteche quali luoghi di aggregazione ed accrescimento culturale</p>

Bilancio di previsione finanziario

- Rappresenta uno degli atti di governo fondamentali, in quanto individua le priorità politiche attraverso la definizione delle risorse da reperire e la loro allocazione
- Deve essere in pareggio
- È **autorizzatorio** e **vincolante**



funzione di imporre ex ante un vincolo all'entità complessiva della spesa, all'articolazione della spesa stessa per natura e/o per destinazione, alla tipologia delle fonti di entrata

1

3

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

1

3

ENTRATE	CASSA 2019	COMPETENZA 2019	COMPETENZA 2020	COMPETENZA 2021	SPESE	CASSA 2019	COMPETENZA 2019	COMPETENZA 2020	COMPETENZA 2021
	Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	90.545.483,10							
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo regioni		8.442.016,60 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		45.274.720,86	19.906.561,60	14.515.500,70					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	597.913.997,14	570.573.980,26	553.577.218,29	551.348.307,55	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	838.648.708,35	712.405.420,04 9.840.560,70	670.646.685,13 9.815.500,70	654.580.832,00 9.790.440,70
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	93.630.880,60	60.369.459,66	38.463.382,66	32.895.441,09					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	153.394.727,28	150.861.625,52	155.184.910,62	151.142.237,36	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	349.076.784,75	204.841.463,35 10.066.000,90	133.405.970,68 4.700.000,00	58.634.834,06 0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	221.978.451,07	100.350.567,61	69.590.738,97	10.167.829,06	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	80.000.000,00	80.000.000,00 0,00	80.000.000,00 0,00	80.000.000,00 0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	176.510.039,07	80.000.000,00	80.000.000,00	80.000.000,00					
Totale entrate finali	1.243.428.095,16	962.155.633,05	896.816.250,54	825.553.815,06	Totale spese finali	1.267.725.493,10	997.246.883,39	884.052.655,81	793.215.666,06
Titolo 6 - Accensione di prestiti	87.336.760,21	51.624.158,28	53.899.230,81	43.394.300,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)	85.160.563,56	70.249.645,40 0,00	86.569.387,14 0,00	90.247.949,70 0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	202.810.929,04	202.810.929,04	158.286.683,78	195.451.266,36	Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	202.810.929,04	202.810.929,04	158.286.683,78	195.451.266,36
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	291.875.369,60	217.156.120,00	217.532.990,00	217.429.360,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	294.159.433,69	217.156.120,00	217.532.990,00	217.429.360,00
Totale titoli	1.825.451.154,01	1.433.746.840,37	1.326.535.155,13	1.281.828.741,42	Totale titoli	1.849.856.419,39	1.487.463.577,83	1.346.441.716,73	1.296.344.242,12
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	1.915.996.637,11	1.487.463.577,83	1.346.441.716,73	1.296.344.242,12	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	1.849.856.419,39	1.487.463.577,83	1.346.441.716,73	1.296.344.242,12
Fondo di cassa finale presunto	66.140.217,72								

2

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2018		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018			
					Previsioni de ll'anno 2019	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021
10000	TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	158.706.105,08	previsione di competenza previsione di cassa	546.965.359,88 575.275.950,62	570.573.980,26 597.913.997,14	553.577.218,29	551.348.307,55
20000	TITOLO 2 TRASFERIMENTI CORRENTI	33.907.440,16	previsione di competenza previsione di cassa	91.259.914,29 100.170.938,27	60.369.459,66 93.630.880,60	38.463.382,66	32.895.441,09
30000	TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	178.611.690,41	previsione di competenza previsione di cassa	151.538.032,57 173.159.172,75	150.861.625,52 153.394.727,28	155.184.910,62	151.142.237,36
40000	TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	131.143,28					
50000	TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	96.510,03					
60000	TITOLO 6 ACCENSIONE PRESTITI	43.722,60					
70000	TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE						
90000	TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO						
	TOTALE TITOLI	717.320,41					

1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa
2. Trasferimenti correnti
3. Entrate extra-tributarie
4. Entrate di conto capitale
5. Entrate da riduzione di attività finanziarie
6. Accensione prestiti
7. Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere
8. Entrate per conto terzi e partite di giro

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2018	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	Previsioni dell'anno	Previsioni dell'anno	Previsioni dell'anno
				2019	2020	2021
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	SPESE CORRENTI	83.835.351,27	741.983.223,30	712.405.420,04	670.646.685,13	654.580.832,00
	di cui già impegnato			86.501.686,69	67.965.872,82	33.230.029,41
	di cui fondo pluriennale vincolato		15.768.480,47	9.840.560,70	9.815.500,70	9.790.440,70
	previsione di cassa		798.189.471,32	838.648.708,35		
Titolo 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	54.604.955,07	418.297.770,24	204.841.463,35	133.405.970,68	58.634.834,06
	di cui già impegnato			55.638.544,49	4.950.106,16	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		64.687.032,04	10.066.000,90	4.700.000,00	0,00
	previsione di cassa		365.663.237,95	349.076.784,75		
Titolo 3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	80.000.000,00	80.000.000,00	80.000.000,00	80.000.000,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		80.000.000,00	80.000.000,00		
Titolo 4	RIMBORSO PRESTITI	14.910.918,16	190.007.841,57	70.749.645,40	86.569.387,14	90.747.949,70
Titolo 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00				
Titolo 7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO					
TOTALE TITOLI		430.354.538,19				
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		430.354.538,19				

1. Spese correnti
2. Spese in conto capitale
3. Spese per incremento attività finanziarie
4. Rimborso prestiti
5. Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere
6. Spese per conto terzi e partite di giro

Con riguardo alle entrate...

si possono ottenere informazioni, costruendo alcuni indici:



	Genova	Bologna	Torino
POPOLAZIONE	578.000	391.000	875.700
AUTONOMIA TRIBUTARIA	73%	63%	64%
AUTONOMIA TARIFFARIA	19%	26%	25%
AUTONOMIA FINANZIARIA	92%	89%	88%

si possono ottenere informazioni, analizzando la classificazione della spesa del bilancio che consente una lettura funzionale per:

- **MISSIONI** individuano le funzioni e gli obiettivi strategici della spesa e consentono il collegamento tra flussi finanziari e politiche pubbliche settoriali;
- **PROGRAMMI** individuano aggregati omogenei di attività diretti al conseguimento degli obiettivi strategici.

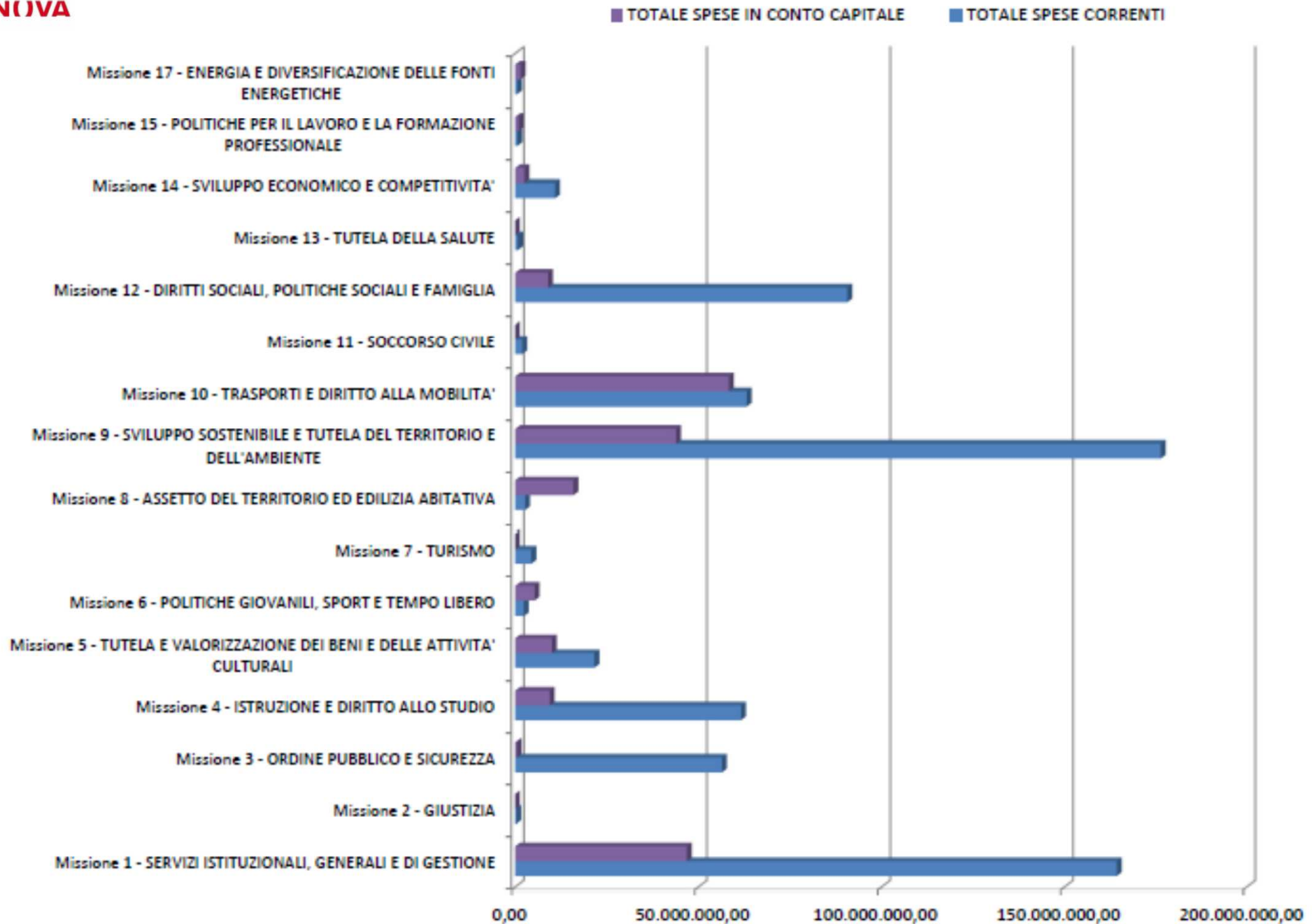
Elenco missioni EELL

MISSIONE	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione
MISSIONE	02	Giustizia
MISSIONE	03	Ordine pubblico e sicurezza
MISSIONE	04	Istruzione e diritto allo studio
MISSIONE	05	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali i
MISSIONE	06	Politiche giovanili, sport e tempo libero
MISSIONE	07	Turismo
MISSIONE	08	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
MISSIONE	09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
MISSIONE	10	Trasporti e diritto alla mobilità
MISSIONE	11	Soccorso civile
MISSIONE	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
MISSIONE	13	Tutela della salute
MISSIONE	14	Sviluppo economico e competitività
MISSIONE	15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale
MISSIONE	16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
MISSIONE	17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
MISSIONE	18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali
MISSIONE	19	Relazioni internazionali
MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti
MISSIONE	50	Debito pubblico
MISSIONE	60	Anticipazioni finanziarie
MISSIONE	99	Servizi per conto terzi

Estratto elenco programmi EELL

	MISSIONE	06 Politiche giovanili, sport e tempo libero
0601	Programma	01 Sport e tempo libero
0602	Programma	02 Giovani
0603	Programma	03 Politica regionale unitaria per i giovani, lo sport e il tempo libero (solo per le Regioni)
	MISSIONE	07 Turismo
0701	Programma	01 Sviluppo e la valorizzazione del turismo
0702	Programma	02 Politica regionale unitaria per il turismo (solo per le Regioni)
	MISSIONE	08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa
0801	Programma	01 Urbanistica e assetto del territorio
0802	Programma	02 Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare
0803	Programma	03 Politica regionale unitaria per l'assetto del territorio e l'edilizia abitativa (solo per le Regioni)
	MISSIONE	09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
0901	Programma	01 Difesa del suolo
0902	Programma	02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale
0903	Programma	03 Rifiuti
0904	Programma	04 Servizio idrico integrato
0905	Programma	05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione
0906	Programma	06 Tutela e valorizzazione delle risorse idriche
0907	Programma	07 Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni
0908	Programma	08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento
0909	Programma	09 Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e l'ambiente (solo per le Regioni) ⁱ
	MISSIONE	10 Trasporti e diritto alla mobilità
1001	Programma	01 Trasporto ferroviario
1002	Programma	02 Trasporto pubblico locale
1003	Programma	03 Trasporto per vie d'acqua
1004	Programma	04 Altre modalità di trasporto
1005	Programma	05 Viabilità e infrastrutture stradali
1006	Programma	06 Politica regionale unitaria per i trasporti e il diritto alla mobilità (solo per le Regioni)

Il Bilancio 2019: composizione delle spese per *Missioni* *



* escluse missioni 16, 18, 19, 20, 50, 60

Grazie per l'attenzione